

辽宁大学智库 简报

第 2 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2023 年 6 月 8 日

编者按：党的二十大报告提出以中国式现代化推进中华民族伟大复兴是全党从现在开始的中心任务，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2023 年 4 月 26 日，辽宁大学宋则行名家大讲堂专门邀请全国政协常委、经济委员会副主任、国务院参事、前世界银行高级副行长兼首席经济学家、北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫教授作专题报告“党的二十大报告提出的中心任务和首要任务的实现路径：新结构经济学的视角”，就中国式现代化的内涵、特征以及辽宁怎样通过发挥比较优势来做好东北振兴的“三篇大文章”、落实《辽宁全面振兴新突破三年行动实施方案》等重大问题进行深入解读、分析和探讨，并在《辽宁大学学报（哲学社会科学版）》2023 年第 3 期刊发特稿。《辽宁大学智库简报》第 2 期择要整理刊发。相信文章将为推动高质量的社会主义国家建设、实现中华民族伟大复兴目标以及东北全面振兴新突破做出重要贡献。

党的二十大报告提出的中心任务和首要任务的实现路径：新结构经济学的视角

林毅夫

党的二十大报告提出以中国式现代化推进中华民族伟大复兴是全

党从现在开始的中心任务,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,这同样也是辽宁的中心任务和首要任务。辽宁当前正在落实习近平总书记关于深入推进东北振兴座谈会上的讲话精神,在做结构调整“三篇大文章”。在此结合党的二十大提出的中心任务和首要任务来谈谈辽宁怎样以高质量发展的中国式现代化,来做好东北振兴的“三篇大文章”,贡献于高质量的社会主义国家的建设,贡献于中华民族伟大复兴目标的实现。

一、中国式现代化

中国式现代化是现代化的一种形式,从政治上来讲我们是中国共产党领导,不是西方“轮流坐庄”的共和宪政,在经济上我们是社会主义市场经济,而不是资本主义市场经济。在中国共产党领导下推行社会主义市场经济,成效非常显著。从改革开放到2022年为止,我们连续44年平均每年GDP增长达到9%,平均每年的人均GDP增长达到8%。发达国家的人均GDP的增长在过去100多年也就是2%,而我们达到8%,是它们的4倍,所以我们的物质质量增长得非常快。原来,我们曾经是世界上最贫穷的国家之一,现在已经快迈过高收入国家门槛,变成发达国家。除了人均物质拥有量的增加之外,党的二十大报告还提出中国式现代化有五大特征:一是人口规模巨大国家的现代化;二是全体人民共同富裕的现代化;三是物质文明和精神文明协调发展的现代化;四是人与自然和谐共生的现代化;五是和平发展的现代化。

在这些内涵与特征方面,中国式现代化与西方式现代化都存在本质区别。实践表明,二战以来的80多年时间里,100多个发展中国家推行的西方式现代化普遍不成功,许多发展中国家长期以来一直处于“贫

困陷阱”或“中等收入陷阱”，这与中国式现代化取得的成功形成了鲜明的对比。

本文以马克思辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，用现代经济学的方法总结中国与其他发展中国家发展的经验提出的新结构经济学，认为要同时实现这五个特征目标的关键在于，根据每个地区具有物质第一性特征、在每个时点给定随着时间可变的要素禀赋及其结构，通过有效市场和有为政府“两只手”的共同作用，把各个地区由其要素禀赋结构所决定的比较优势变成竞争优势。各个地方不管是富还是穷，都有其要素禀赋所决定的比较优势，在有效市场和有为政府的共同作用之下，把它变成竞争优势，就可以解决全国面积这么大、各个地方条件不同，经济怎么发展的问题。按照比较优势发展，还能够提高一次分配中的经济效率和政府通过二次分配缩小收入差距的能力，从而实现共同富裕。此外，按照比较优势发展，还能够实现物质文明与精神文明相协调的发展、人与自然的和谐共生以及和平发展。

二、高质量发展

党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。为此，一方面要完整、准确、全面贯彻新发展理念；另一方面要加快构建以国内大循环为主体的国内国际双循环相互促进的新发展格局。怎样才能完整、准确、全面贯彻新发展理念呢？首先是要按照比较优势进行技术创新和产业发展。按照“小步快跑”的方式，保证每一步技术创新和发展的产业符合当时的比较优势，使企业获得自生能力，从而进一步推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，创新是抓手，必须遵循比较

优势的原则,后面的协调、绿色、开放、共享才能水到渠成。高质量发展的第二个方面是要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局的提出固然与新冠疫情的短期因素有关,也有中美摩擦的因素,但更为主要的是基于中国经济发展基本规律的长期发展策略。随着中国经济的发展,经济体量会不断增加,服务业占比也会提高,这两种因素导致中国出口比重不断降低,从而增加国内大循环的比重。

三、对辽宁的建议

辽宁应该怎样发展经济以对党的二十大报告提出的中心任务和首要任务做出最大、最好的贡献?关键是辽宁省内各个市、各个县都要按照各自的比较优势来发展。怎样让企业家自发按照比较优势来选择进入什么产业,并自发按照比较优势来选择技术?从新结构经济学来说,需要有两个制度安排:一个是要有“有效市场”,一个是要有“有为政府”。政府一方面必须深化改革,消除各种扭曲、干预,让市场在资源配置上起决定性作用;另一方面,必须根据经济发展、要素禀赋结构和比较优势的变化,因势利导新的具有比较优势的产业的发展。对于市场和政府关系的定位,新结构经济学的主张是,市场有效以政府有为为前提,政府有为以市场有效为依归。政府作为的目的是让市场有效,当存在市场失灵时,政府缺位,不帮助企业克服,就是政府“不作为”;如果政府的作为超过让市场有效,政府就越位,成了“乱作为”。

2022年辽宁人均GDP是6.88万元人民币,虽然低于全国平均水平20%,但是,已经超过1万美元,距离高收入经济体的门槛13,205美元已经不远。在这样的条件下,怎样实现辽宁全面振兴新突破三年行动

方案？新结构经济学把辽宁这样的中等收入经济体现有的产业，根据所用技术和世界最前沿技术的差距、是不是具有比较优势、研发周期到底是长周期还是短周期等三个标准，分成五大类型的产业。

第一类是追赶型产业，这类产业我们还处于追赶发达国家的阶段，比如辽宁的汽车产业；第二类是领先型产业，在该类产业我们拥有的技术已经在世界上处于前沿水平；第三类是转进型产业，我们过去在该类产业有比较优势，但随着资本累积和工资增长，逐渐失掉比较优势，生产加工需要转移到劳动力密集的、工资比较便宜的内地或是海外；第四类是“换道超车”型产业，在该类产业，我们与发达国家站在同一条起跑线，且研发周期比较短、需要比较密集的人力资本投入，典型代表就是数字经济、人工智能；第五类是战略型产业，该类产业研发周期特别长，资本投资特别大，涉及国防安全与经济安全，比如像沈飞，生产新型号的轰炸机、歼击机等需要20、30年甚至更长的研发周期。

在这五类产业当中，追赶型、领先型与“换道超车”型产业都是具有比较优势的。比如，对于追赶型产业，我们在中低端环节有比较优势，这些产品在国内国际市场都有需求，我们需要做的是提高产品的技术和价值含量。对于追赶型产业通常采用新技术的引进、消化、再创新的方式，具体措施可以通过购买引进含有更先进技术的设备、招商引资、海外并购以及设立海外技术研发中心等，来推动追赶型产业的升级换代。辽宁拥有世界一流质量的工人群体，在吸引外商投资方面具备人才优势，通过把全世界最先进的汽车企业引进来，就可以提升我们在汽车产业上的技术和质量优势。

辽宁也有一些技术在世界处于同一行业前沿的领先型产业，对于领先型产业如果要继续保持领先地位，就必须自己研发新技术、新产

品。研发成功的前提是必须在相关领域的基础科研有所突破,但由于基础科研的前期投入大,取得突破困难,或是取得突破后成为公共知识,企业不太愿意投入,需要政府给予支持。比如,对于国际领先产业,可以建立国家实验室、省实验室,或者支持大学和企业组成产学研的合作,来研究新技术开发所需要的基础理论。

对于转进型产业,一部分企业可以升级到“微笑曲线”两端去经营品牌、产品研发、品质管理或是市场渠道管理等具有高附加值的环节,还有一部分生产加工环节可以转移到工资比较便宜的地区,像辽宁西部、中西部的省份,或是海外劳动力多、工资比较便宜的地方去设厂生产。

对于“换道超车”型产业,其特征是需要大量创新型人才,对人力资本要求很高。辽宁有高人力资本多、硬件配套能力强的优势,政府还可以在创业方面发挥引导和支持的作用。比如,政府可以设立梦想小镇,或把一些老工业基地空闲出来的工厂提供给有新思想新理念的创业团队,创业过程中需要资金,政府可以鼓励风险投资,并配套一定额度的引导资金,助力创业的投融资。

最后,对于战略型产业,目前我国尚不具备比较优势,企业不具有自生能力,但是,其产品和技术为我国的国防安全和经济安全所需要。对于这类产业,一般中央财政会给予某种形式的补贴来支持其发展。地方政府则可以借力战略型产业,来发展在当地具有比较优势的配套产业。同时,战略型产业通常拥有比较高端的技术,可以针对国内市场有需求、技术要求不是那么高的产品,下个台阶来生产,可以称其为“反弹琵琶”。在辽宁有些技术很密集的战略型产业,可以结合国内国际市场的需要,生产那些技术资本不是那么密集的适销对路产品,从而获取丰厚的利润,反过来支持战略型产业的研发。

总的来讲,各地要按照其要素禀赋结构所决定的比较优势,根据现有不同产业的特性来实现技术创新与产业升级,不断将比较优势转化为竞争优势。如果能这样的话,辽宁在三年行动计划中,一定可以“一步一脚印”,每一步都快速成功,“积小胜为大胜”。辽宁在工业、人才和资源等方面都具有雄厚的基础,我相信辽宁会在以高质量发展建设社会主义现代化国家,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中做出新的更大的贡献!

作者简介:林毅夫,全国政协常委、经济委员会副主任,国务院参事,北京大学新结构经济学研究院院长、教授,北京大学国家发展研究院名誉院长,北京大学南南合作与发展学院院长,发展中国家科学院(原第三世界科学院)院士、英国科学院外籍院士,世界银行原首席经济学家兼高级副行长。林毅夫教授开创性地提出新结构经济学,是理论创新的先行者,是国际经济学界研究中国问题的最著名、最具影响力的世界级权威学者,其学术研究和经济理论为中国的改革开放,以及全球发展中国家经济的发展做出了公认的重大理论贡献。研究成果囊括包括中国经济理论创新奖、改革先锋奖、孙冶方经济科学奖、吴玉章哲学社科奖、首届张培刚发展经济学奖等在内的中国经济理论多项殊荣。经典巨著《中国的奇迹》,被认为是研究当代中国经济的必读经典。

辽宁大学智库简报编委会

指导:潘一山	主编:余森杰				
编委:李淑云	史保东	霍春辉	姚树洁	王振宇	刘钧霆
李艳枝	陆辉	崔铮			
编辑:尹如玉	联系方式:024-62602446				
