

辽宁大学智库 简报

2025 年 第 27 期

(总第 106 期)

辽宁大学中国开放经济研究院

2025 年 8 月 11 日

财政赋能绿色低碳转型:内在逻辑、 价值意蕴与实施路径

赵桂芝 郭雁飞

摘 要:财政作为国家治理的基础和重要支柱,不仅承担着宏观调控和资源再分配的职能,更被赋予推动经济社会绿色化转型的制度使命。在推动绿色低碳转型的过程中,财政政策不仅是指引方向“指挥棒”,更是资源配置的“助推器”和制度运行的“稳定器”,我们要将财政政策工具科学化、结构化、系统化地嵌入国家治理体系中,并实现经济增长与碳减排的有效协同,进而释放低碳转型效能。财政赋能绿色低碳转型重点抓好以下四个路径:一是多策协同驱动路径。财政牵头建立跨部门绿色政策协调机制,统筹绿色税收、绿色

支出、绿色信贷、绿色保险与绿色预算安排,加强财政与货币、金融、产业等政策的纵向联动与横向协调,推动建立以财政政策为基础、多部门协同推进的绿色政策协同体系。二是能源结构优化路径。财政政策在引导能源系统由高碳向低碳、清洁、安全转型中具有显著的调节和引领作用。财政政策通过取消或削减对化石能源的补贴、强化碳定价机制、加大对清洁能源的财政支持力度,优化能源供给结构,释放绿色发展潜力。三是技术创新驱动路径。财政政策作为创新投入的重要驱动力量,通过构建“研发—转化—应用”的全链条支持体系,有效缓解绿色技术创新发展中面临风险与不确定性等现实困境,特别是在绿色制造、新能源材料、碳捕集利用与封存、氢能、储能等前沿领域,建立以财政为主导、以企业为主体、高校与科研机构协同攻关的模式,打通绿色技术创新的产业链与价值链。四是产业结构升级路径。财政政策作为资源配置和结构调整的重要工具,在引导产业体系向绿色、低碳、集约方向转型中发挥着积极而深远的作用,构建差异化的税费激励机制与多元化的投资引导体系,推动经济结构由资源消耗型向绿色集约型转变,通过“抑高促绿”的财政调节机制倒逼高碳行业加快转型退出,引导资本、技术和劳动力等要素加速向绿色产业集聚,优化资源配置效率,为绿色低碳发展的制度供给和路径形成提供坚实支撑。

作者简介:赵桂芝,女,汉族,教授,博士生导师,美国乔治梅森大学访问学者,辽宁省教学名师。现任辽宁大学税收研究院院长,辽宁省财政学会理事,辽宁省税务学会常务理事,沈阳市税务学会副会长,九三学社沈阳市委员会委员,九三学社 沈阳市参政议政委员会副主任,九三学社辽宁大学委员会主任委员。在《经济理论与经济管理》《财政研究》《税务研究》《经济经纬》《财经问题研究》《统计与信息论坛》和 *Canadian Social Science*、*Digital Economy and Sustainable Development* 等国内外学术刊物上发表学术论文30余篇,出版专著著作3部,主持参与国家级、省部级项目30余项,获得辽宁省政府哲学社会科学研究二等奖等奖项20余项。

郭雁飞,女,汉族,辽宁大学经济学院财政学博士研究生。研究方向为绿色发展及财税理论与政策、经济统计建模。在《财政研究》《统计与信息论坛》《统计与决策》、*Digital Economy and Sustainable Development* 等国内外学术期刊发表学术论文4篇,参与省部级科研项目7项。

辽宁大学智库简报编委会

策划:潘一山 **主编:**余森杰

编委:李宇鹏 霍春辉 仇焕广 闫海 李淑云 陆辉 陆安慧
姚树洁 王振宇 李艳枝 白永生 崔铮 尹如玉

编辑:赵子龙 李若菡 **校对:**李楠楠 **联系方式:**024-62602446

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。